Handläggare
Christina Hönig Lubinski
Telefon: 08-50820302

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd 2026-10-22

Regler för ljud- och bildupptagning under Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds öppna sammanträde

Förvaltningens förslag till beslut

1. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd inför förbud mot ljud- och bildupptagning under stadsdelsnämndens allmänna frågestund vid öppna sammanträden. Efter den allmänna frågestunden är ljud och bildupptagning tillåtet förutsatt att kameran är riktad mot politiker och tjänstepersoner.
2. Talartiden under den allmänna frågestunden begränsas till högst fem minuter per fråga eller ärende.
3. Förbudet gäller från och med 27 oktober och tills vidare.

Sammanfattning

Stadsdelsförvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutar om regler för ljud- och bildupptagning samt talartid vid nämndens öppna sammanträden. Förslaget innebär att ljud- och bildupptagning inte ska vara tillåten under den allmänna frågestunden, men tillåts under den efterföljande delen av sammanträdet under förutsättning att upptagningen riktas mot nämndens ledamöter och tjänstepersoner och inte omfattar åhörarna.

Stadsdelsförvaltningen föreslår även att talartiden under den allmänna frågestunden begränsas till högst fem minuter per fråga eller ärende.

Stadsdelsförvaltningen bedömer att tydliga och gemensamma regler behövs för att förebygga integritetskränkningar och ordningsstörningar samt skapa förutsättningar för att fler invånare ska kunna komma till tals. Mot bakgrund av tidigare erfarenheter av liknande ordningsregler föreslår förvaltningen att reglerna ska gälla tills vidare.

Bakgrund

I tjänsteutlåtande EÅV 2024/815 fick stadsdelsförvaltningen i uppdrag av Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd att ta fram förslag på regler för ljud- och bildupptagning vid nämndens öppna sammanträden, i syfte att förebygga integritetskränkningar.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning
Avdelning HR, stab och stadsmiljö

Slakthusplan 8 A
Box 81
121 22 Johanneshov
Växel 08-508 14 000
Fax
eav@stockholm.se
start.stockholm

Med ljud- och bildupptagning avses i detta ärende som fotografering, filmning och ljudupptagning.

Stadsdelsförvaltningen bedömer att det finns behov av tydliga och gemensamma regler för att värna allmänhetens integritet och skapa förutsättningar för att stadsdelsnämndens öppna sammanträden ska kunna genomföras under ordnade former. Erfarenheterna av tidigare införda ordningsregler visar enligt stadsdelsförvaltningen bedömning att tydliga ramar kan bidra till en mer strukturerad mötesordning. Stadsdelsförvaltningen anser därför att reglerna bör beslutas att gälla tills vidare, så att det finns en långsiktig och förutsägbar ordning för allmänheten, nämndens ledamöter och tjänstepersoner.

Ärendet

Enligt 10 § i reglementet för stadsdelsnämnderna (KFS 2024:18) bör stadsdelsnämndernas sammanträden vara offentliga, med de begränsningar som anges i 6 kap. 25 § kommunallagen. Enligt 11 § ska stadsdelsnämnden arrangera allmänna utfrågningar av förtroendevalda i frågor som är aktuella och viktiga för stadsdelsområdet.

Den allmänna frågestunden ger invånarna möjlighet att ställa frågor till de förtroendevalda och framföra synpunkter i frågor som berör stadsdelsområdet. För att skapa förutsättningar för en strukturerad frågestund och ge fler invånare möjlighet att delta kan det finnas behov av gemensamma regler, bland annat för talartid.

Justitieombudsmannen (JO) har i beslut den 28 mars 2014 (dnr 6356-2012) uttalat att en kommunal nämnd i princip kan besluta om ordningsregler som begränsar möjligheten att göra ljud- och bildupptagningar vid offentliga sammanträden. Sådana begränsningar får dock inte vara godtyckliga eller diskriminerande[1]. Vid utformningen av ordningsregler behöver hänsyn tas till både intresset av insyn i offentlig verksamhet och behovet av att förebygga ordningsstörningar och integritetskränkningar[2].

Ordningsregler ska utformas i enlighet med objektivitetsprincipen i 1 kap. 9 § regeringsformen, vilket innebär att myndigheter ska iaktta saklighet och opartiskhet samt beakta allas likhet inför lagen.

Integritetsskyddsmyndigheten, har i ett uttalande om webbsändning av kommunfullmäktiges sammanträden framhållit att filmning av

1 JO dnr 6356-2012, sid 7
2 JO dnr 3909-2010, sid 4

politiker och personer som deltar i egenskap av sitt uppdrag eller arbete typiskt sett är mindre integritetskänslig än filmning av personer i publiken[3].

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Avdelning HR, stab och stadsmiljö.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen har utrett olika möjligheter att förebygga integritetskränkningar och ordningsstörningar i samband med stadsdelsnämndens öppna sammanträden. Att hålla sammanträdena stängda för allmänheten har övervägts, men bedöms vara en mer ingripande åtgärd eftersom det skulle begränsa allmänhetens insyn och delaktighet.

Vid stadsdelsnämndens sammanträden har det förekommit ordningsstörningar, vilket har medfört att stadsdelsförvaltningen avropat två ordningsvakter för att bidra till att upprätthålla ordningen. Störningarna har bland annat förekommit i samband med ljud- och bildupptagningar. Det har även funnits utmaningar med att fördela talartiden så att alla närvarande ges likvärdiga möjligheter att ställa frågor och framföra synpunkter.

Stadsdelsförvaltningen bedömer därför att det finns behov av tydliga regler för ljud- och bildupptagning samt talartid under den allmänna frågestunden. Stadsdelsförvaltningen har tidigare tillämpat liknande ordningsregler och bedömer att erfarenheterna har varit positiva. Stadsdelsförvaltningen anser därför att reglerna bör gälla tills vidare. Ljud- och bildupptagningar kan medföra en risk för att material sprids och att invånare känner sig mindre bekväma med att framföra sina åsikter och frågor. Det kan även finnas personer med skyddade personuppgifter bland åhörarna. Stadsdelsförvaltningen anser att det är viktigt att alla invånare ges likvärdiga möjligheter att delta i den demokratiska dialogen utan att behöva känna oro för sin personliga integritet.

Stadsdelsnämndens öppna sammanträden inleds med en allmän frågestund där invånarna ges möjlighet att ställa frågor till de förtroendevalda och framföra synpunkter i frågor som är aktuella och viktiga för stadsdelsområdet.

Stadsdelsförvaltningen föreslår att ljud- och bildupptagning inte ska vara tillåten under denna del av sammanträdet. Begränsningen ska

3 Datainspektionen (numera Integritetsskyddsmyndigheten) 2012-04-24, dnr 1347-2011, sid 3

gälla lika för alla och syftar till att förebygga integritetskränkningar och ordningsstörningar.

Stadsdelsförvaltningen föreslår även att talartiden under den allmänna frågestunden begränsas till högst fem minuter per fråga eller ärende. En gemensam tidsgräns bedöms bidra till en mer strukturerad frågestund och ge fler invånare möjlighet att komma till tals.

Efter den allmänna frågestunden föreslår stadsdelsförvaltningen att ljud- och bildupptagning ska vara tillåten, under förutsättning att upptagningen riktas mot nämndens ledamöter och tjänstepersoner och inte omfattar åhörarna. På så sätt kan allmänhetens insyn i nämndens arbete värnas samtidigt som hänsyn tas till åhörarnas integritet.

Allmänheten ska informeras om reglerna i samband med kallelserna till stadsdelsnämndens sammanträden och på plats i samband med sammanträdena

Anders Carstorp
Stadsdelsdirektör
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning

Carina Idenfors
Avdelningschef
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Anders Carstorp, Stadsdelsdirektör	2026-10-21
Carina Idenfors, Avdelningschef	2026-10-21